



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΙΓΑΙΟΥ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ Ν. ΑΙΓΑΙΟΥ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ Ν. ΔΩΔΕΚΑΝΗΣΟΥ**

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ
Ρόδος, 31 Μαρτίου 2022
Αρ. Πρωτ.: 13904

Ταχ. Δ/ση: Πλ. Ελευθερίας 1
Τ.Κ.: 85100, Ρόδος
Πληροφορίες: Δ. Αγγελίτσας
Χρ. Μοσχί
Email: d.angelitsis@apdaigaiou.gov.gr
ch.mosxi@apdaigaiou.gov.gr
Τηλέφωνο: 22410 43250, 43244

ΘΕΜΑ: Ειδική διοικητική προσφυγή του Δημοτικού Συμβούλου και Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καρπάθου, κ. Μανωλάκη Μιχαήλ του Ηλία, κατά της υπ' αρ. 04/2022 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Καρπάθου.

Α Π Ο Φ Α Σ Η

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΙΓΑΙΟΥ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις:

- Των άρθρων 214, 227 και 238 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α'/07-06-2010) «Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως αντικαταστάθηκαν από τα άρθρα 108, 118 και 131 του ν. 4555/2018 (ΦΕΚ 133/Α'/19-07-2018) «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής - Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι] Ρυθμίσεις για τον εκσυγχρονισμό του πλαισίου οργάνωσης και λειτουργίας των ΦΟΔΣΑ - Ρυθμίσεις για την αποτελεσματικότερη, ταχύτερη και ενιαία άσκηση των αρμοδιοτήτων σχετικά με την απονομή ιθαγένειας και την πολιτογράφηση - Λοιπές διατάξεις αρμοδιότητας Υπουργείου Εσωτερικών και άλλες διατάξεις» αντίστοιχα και ισχύουν.
- του άρθρου 97 του ν. 3463/2006 (114/Α'/08-06-2006) «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων»,
- Των άρθρων 28 και 28Α του ν. 4325/2015 (ΦΕΚ 47/Α'/11-05-2015) «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις».
- Του άρθρου 24 του π.δ. 143/2010 (ΦΕΚ 236/Α'/27-12-2010) «Οργανισμός Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου».

2. Την υπ' αρ. 16852/06-04-2011 (661/Β'/20-04-2011, ΑΔΑ: 4ΑΓΝΚ-Θ) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης) «Πρότυπος κανονισμός λειτουργίας Δημοτικού Συμβουλίου».

3. Την υπ' αρ. 78161/31-12-2018 (ΦΕΚ 783/Υ.Ο.Δ.Δ./31-12-2018, ΑΔΑ: 681Β465ΧΘ7-ΨΛΥ) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, με την οποία ο Πολύκαρπος Πολυχρονάκης, Αν. Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Χωροταξικής και Περιβαλλοντικής Πολιτικής ορίσθηκε να ασκεί καθήκοντα Συντονιστή Α. Δ. Αιγαίου.
4. Την υπ' αρ. 26181/26.06.2020 (ΑΔΑ: ΨΜ3ΕΟΡ1Ι-69Ρ) απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου.
5. Την ειδική διοικητική προσφυγή του Δημοτικού Συμβούλου και Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καρπάθου, κ. Μανωλάκη Μιχαήλ του Ηλία, κατά της με αριθ. 04/2022 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Καρπάθου, που περιήλθε στην υπηρεσία μας με το υπ' αρ. πρωτ. 6103/11-02-2022.
6. Το υπ' αρ. πρωτ. 1352/25-02-2022 απαντητικό έγγραφο του Δήμου Καρπάθου, με τα συνημμένα επ' αυτού έγγραφα, που περιήλθε στην υπηρεσία μας με το υπ' αρ. πρωτ. 8481/25-02-2022, κατόπιν του υπ' αρ. πρωτ. 6237/14-02-2022 εγγράφου μας.
7. Το φάκελο της υπόθεσης.

Και

Επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 214 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α'/07-06-2010), όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 108 του ν. 4555/2018 (ΦΕΚ 139/Α'/19-07-2018) «Μεταρρύθμιση του θεσμικού πλαισίου της Τοπικής Αυτοδιοίκησης - Εμβάθυνση της Δημοκρατίας - Ενίσχυση της Συμμετοχής - Βελτίωση της οικονομικής και αναπτυξιακής λειτουργίας των Ο.Τ.Α. [Πρόγραμμα «ΚΛΕΙΣΘΕΝΗΣ Ι»]» ορίζεται ότι: «1. Το κράτος ασκεί στους Ο.Τ.Α. και στα νομικά πρόσωπα αυτών εποπτεία, που συνίσταται αποκλειστικά σε έλεγχο νομιμότητας και δεν επιτρέπεται να εμποδίζει την πρωτοβουλία και την ελεύθερη δράση τους ούτε να υπεισέρχεται σε κρίσεις για τη σκοπιμότητα της δράσης τους ή να θίγει τη διοικητική και οικονομική τους αυτοτέλεια. Ειδικότερα η κρατική εποπτεία των Ο.Τ.Α. συνίσταται: (α) σε έλεγχο των πράξεων (έλεγχος νομιμότητας) και (β) σε έλεγχο των προσώπων (πειθαρχικός έλεγχος των αιρετών)».

Επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 227 παρ. 1 του ανωτέρω νόμου, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 118 του ν. 4555/2018 ορίζεται ότι: «1. Οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α., μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής. Ατομικές πράξεις κοινοποιούνται στον ενδιαφερόμενο με απόδειξη παραλαβής και αναφέρουν υποχρεωτικά ότι κατ' αυτών χωρεί ειδική προσφυγή για λόγους νομιμότητας ενώπιον του Επόπτη Ο.Τ.Α. μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών» 2. Προσφυγή επιτρέπεται και κατά παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των οργάνων της προηγούμενης παραγράφου. Στην περίπτωση αυτή η προσφυγή ασκείται εντός δεκαπέντε (15) ημερών από την παρέλευση άπρακτης της ειδικής προθεσμίας που τυχόν τάσσει ο νόμος για την έκδοση της οικείας πράξης, διαφορετικά μετά την παρέλευση τριμήνου από την υποβολή της σχετικής αίτησης του ενδιαφερομένου [.....] 4. Δικαίωμα για την άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής τεκμαίρεται ότι έχουν όλοι οι αιρετοί του οικείου δήμου ή περιφέρειας, ανεξάρτητα από το εάν έλαβαν μέρος στη συνεδρίαση κατά την οποία ελήφθη η προσβαλλόμενη απόφαση, εφόσον δεν την υπερψήφισαν. Δικαίωμα έχουν ομοίως οι συνδικαλιστικές οργανώσεις εργαζομένων στην Τοπική Αυτοδιοίκηση πρώτου ή δεύτερου βαθμού, καθώς και νομικά πρόσωπα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα, που επιδιώκουν σύμφωνα με το καταστατικό τους περιβαλλοντικούς, πολιτιστικούς και εν γένει κοινωνικούς σκοπούς. 5. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. (νυν Συντονιστής) αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της. Αν παρέλθει η ανωτέρω

προθεσμία χωρίς να εκδοθεί απόφαση θεωρείται ότι η προσφυγή έχει σιωπηρώς απορριφθεί».

Επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 231 «Υποχρέωση συμμόρφωσης» του ίδιου νόμου, όπως αντικαταστάθηκε με το άρθρο 123 του ν. 4555/2018 ορίζεται ότι: «1. Τα συλλογικά και μονομελή όργανα των δήμων και των περιφερειών, καθώς και τα νομικά πρόσωπα και οι σύνδεσμοι αυτών έχουν υποχρέωση συμμόρφωσης χωρίς καθυστέρηση προς τις αποφάσεις του Επόπτη Ο.Τ.Α. που εκδίδονται σύμφωνα με τα άρθρα 225 έως 228. 2. Την υποχρέωση της παραγράφου 1 έχει και το πάσης φύσεως προσωπικό που υπηρετεί στα νομικά πρόσωπα της παραγράφου 1 με οποιαδήποτε σχέση εργασίας. 3. Η μη τήρηση των υποχρεώσεων των παραγράφων 1 και 2 συνιστά σοβαρή παράβαση καθήκοντος, η οποία ελέγχεται πειθαρχικά κατά τις οικείες διατάξεις που διέπουν τους αιρετούς και το προσωπικό των ανωτέρω νομικών προσώπων».

Επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 238 «Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α.» του ίδιου νόμου, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 131 παρ. 1 και 6 του ν. 4555/2018 ορίζεται ότι: «1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Οι επιτροπές αυτές συγκροτούνται με απόφαση του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης .2. όπου στα ανωτέρω άρθρα αναφέρεται ο Επόπτης ΟΤΑ, κατά το μεταβατικό διάστημα, νοείται, ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης..... 6. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. δεν εφαρμόζεται η παράγραφος 6 του άρθρου 227 του παρόντος».

Επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 28 παρ. 1 του ν. 4325/2015 ορίζεται ότι: «1. Καταργείται η διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 6 του Ν.3852/2010 (Α' 87). Σε κάθε Αποκεντρωμένη Διοίκηση συνιστάται θέση προϊσταμένου, που φέρει τον τίτλο «Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης». Η συνιστώμενη θέση είναι αντίστοιχη με εκείνη προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Υπουργείου και οι αποδοχές του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης είναι αυτές που προβλέπονται για τη θέση Γενικού Διευθυντή Υπουργείου. Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης διορίζεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης για πενταετή θητεία, η οποία μπορεί να ανανεωθεί για μία ακόμη φορά..... Όπου στην κείμενη νομοθεσία αναφέρεται Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή Γενικός Γραμματέας Περιφέρειας νοείται, από το διορισμό του, ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης».

Επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 28Α παρ. 1 του ίδιου νόμου, ορίζεται ότι: «1. Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης εκπροσωπεί την Αποκεντρωμένη Διοίκηση και προϊστάται των υπηρεσιών και των υπαλλήλων αυτής. Κατευθύνει, συντονίζει, εποπτεύει και ελέγχει τη δράση των υπηρεσιών και των υπαλλήλων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Ασκεί τις αρμοδιότητες που ασκούσε ο Γενικός Γραμματέας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης ή ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας, καθώς και κάθε άλλη αρμοδιότητα που απονέμεται σε αυτόν ή σε υπηρεσία της Αποκεντρωμένης Διοίκησης βάσει νόμου».

Επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 24 του π.δ. 143/2010 «Οργανισμός Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου» ορίζεται ότι: «Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων,

όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του ν. 3852/2010, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού – Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου».

Επειδή, όπως προκύπτει από την υπ' αρ. πρωτ. 26181/26.06.2020 (ΑΔΑ: ΨΜ3ΕΟΡ1Ι-69Ρ) απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου, το Τμήμα Διοίκησης Ν. Δωδεκανήσου της Διεύθυνσης Διοικητικού-Οικονομικού Ν. Αιγαίου της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου ασκεί την αρμοδιότητα ελέγχου προσφυγών των Ο.Τ.Α. α' βαθμού του Ν. Δωδεκανήσου, έως την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α.

Επειδή η απόφαση του Γενικού Γραμματέα (νυν Συντονιστή) Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου εκδίδεται εντός της προθεσμίας δύο (2) μηνών του άρθρου 227 παρ. 1 του ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 118 παρ. 5 του ν. 4555/2018 «Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. (μεταβατικό στάδιο Συντονιστής Α.Δ.) αποφαινεται επί της προσφυγής μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της» και μετά από τη λήψη της πράξης και των στοιχείων που προβλέπονται από το νόμο για την έκδοσή της και είναι κρίσιμο για τη διάγνωση της υπόθεσης, τα οποία ζητήθηκαν εμπροθέσμως από την υπηρεσία μας.

Επειδή με την ως άνω ειδική διοικητική προσφυγή ζητείται η ακύρωση της με αριθμό 4/2022 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Καρπάθου με θέμα «Έγκριση Απολογισμού – Ισολογισμού οικονομικών καταστάσεων οικ. έτους 2020» λόγω μη νόμιμης σύγκλησης του Δημοτικού Συμβουλίου κατά τη συνεδρίαση της 26^{ης} Ιανουαρίου 2022, αφού η υπ' αρ. πρωτ. 474/21-01-2022 πρόσκληση εκδόθηκε - υπογράφηκε από την Αντιπρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου ενώ από καμία διάταξη νόμου δεν προβλέπεται ότι ο αντιπρόεδρος του δημοτικού συμβουλίου μπορεί να εκδίδει πρόσκληση για σύγκληση και ότι τα καθήκοντά του περιορίζονται στο να προεδρεύει στη συνεδρίαση.

Επειδή σε περίπτωση υποβολής προσφυγής ο έλεγχος του Γενικού Γραμματέα (νυν Συντονιστή) της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης αφορά καταρχήν το παραδεκτό αυτής και στη συνέχεια το βάσιμο. Εφόσον κριθεί ότι η προσφυγή είναι παραδεκτή, τότε ελέγχεται το βάσιμο αυτής, διαφορετικά απορρίπτεται ως απαράδεκτη.

Επειδή προϋποθέσεις του παραδεκτού της προσφυγής είναι: (i) η προθεσμία, (ii) το έννομο συμφέρον του προσφεύγοντος, και (iii) η φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 227 παρ. 1 «Ειδική διοικητική προσφυγή-Αιτήσεις θεραπείας» και 238 παρ. 1 «Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α.» του ν. 3852/2010, ως έναρξη της δεκαπενθήμερης προθεσμίας για την υποβολή ειδικής διοικητικής προσφυγής ενώπιον, εν προκειμένω, του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, τίθεται η επομένη από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αόφτου έλαβε πλήρη γνώση αυτής.

Επειδή η ως άνω προθεσμία υποβολής ειδικής διοικητικής προσφυγής ενώπιον του Γενικού Γραμματέα (νυν Συντονιστή) της Αποκεντρωμένης Διοίκησης έχει ανατρεπτικό χαρακτήρα, συνεπώς η πάροδος της επιφέρει την απώλεια του δικαιώματος του διοικουμένου προς άσκηση της, με άμεση έννομη συνέπεια την απόρριψη της τυχόν υποβληθείσας προσφυγής ως εκπρόθεσμης.

Επειδή η διαζευκτική αναφορά στην προπαρατεθείσα διάταξη της δημοσίευσης της απόφασης ή της ανάρτησής της στο διαδίκτυο ή της κοινοποίησής της ή της γνώσης αυτής, ως αφετήριων γεγονότων της προθεσμίας προσβολής της, δεν έχει την έννοια ότι οιοδήποτε

από τα ανωτέρω περιστατικά συμβεί πρώτο θέτει σε κίνηση και την αντίστοιχη προθεσμία προσβολής της πράξης. Η έννοια της ανωτέρω διαζευκτικής αναφοράς είναι ότι, ανάλογα με τη φύση της προσβαλλόμενης πράξης και τις ειδικότερες περιστάσεις που συναρτώνται με τη διαδικασία έκδοσής της, ένα ή περισσότερα (όχι, όμως, κατ' ανάγκην όλα) από τα ανωτέρω περιοριστικώς αναφερόμενα περιστατικά δύναται να κινήσει την προθεσμία προσβολής της. Το ποιο ή ποια από τα περιοριστικώς ως άνω αναφερόμενα περιστατικά κινεί την προθεσμία προσβολής της πράξης εξετάζεται σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση και εξαρτάται προεχόντως από τη φύση της προσβαλλόμενης πράξης.

Επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 97 παρ. 6 του ν. 3463/2006 ορίζεται ότι: «Τρεις (3) ημέρες μετά τη συνεδρίαση του δημοτικού συμβουλίου δημοσιεύεται πίνακας στον οποίο σημειώνονται τα θέματα που συζητήθηκαν, ο αριθμός των αποφάσεων και περίληψη του περιεχομένου τους. Ο πίνακας αυτός αναρτάται στο δημοτικό κατάστημα, εκτός αν άλλες διατάξεις προβλέπουν ειδικό τρόπο για τη δημοσίευση των αποφάσεων του δημοτικού συμβουλίου Για τις δημοσιεύσεις συντάσσεται αποδεικτικό από δημοτικό υπάλληλο ή άλλο δημόσιο όργανο».

Επειδή, περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 9 «Δημοσίευση των αποφάσεων του Δημοτικού Συμβουλίου - Έλεγχος νομιμότητας» της υπ' αρ. 16852/06-04-2011 απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης «Πρότυπος κανονισμός λειτουργίας δημοτικού συμβουλίου» ορίζεται ότι «1. Τρεις (3) ημέρες μετά τη συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου, με ευθύνη του αρμόδιου υπαλλήλου σε συνεργασία με τον Πρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου, δημοσιεύεται πίνακας που περιλαμβάνει τα θέματα που συζητήθηκαν, τον αριθμό των αποφάσεων και περίληψη του περιεχομένου τους. Οι δημοσιεύσεις γίνονται με τοιχοκόλληση σε ειδικό πίνακα του δημοτικού καταστήματος που είναι προορισμένος για αυτόν το σκοπό. Για τις δημοσιεύσεις αυτές συντάσσεται αποδεικτικό ενώπιον δύο μαρτύρων».

Επειδή ο προσφεύγων ασκεί την εν λόγω ειδική διοικητική προσφυγή κατά της με αριθμό 4/2022 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Καρπάθου υπό την ιδιότητά του ως δημοτικού συμβούλου και Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καρπάθου, ο οποίος δεν έλαβε μέρος στη συνεδρίαση της 26^{ης} Ιανουαρίου 2022, επομένως η ως άνω δεκαπενθήμερη προθεσμία προς άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής άρχεται- εκκινεί γι' αυτόν από την επομένη της δημοσίευσής της τελευταίας στο δημοτικό κατάστημα.

Επειδή σύμφωνα με τις προαναφερθείσες διατάξεις του άρθρου 97 παρ. 6 του ν. 3463/2006 και της υπ' αρ. 16852/06-04-2011 Υπουργικής Απόφασης, η προσβαλλόμενη απόφαση δημοσιεύθηκε στον Πίνακα Ανακοινώσεων του δημοτικού καταστήματος στις 31-01-2022, όπως αποδεικνύεται από το σχετικό αποδεικτικό δημοσίευσης του πίνακα που περιλαμβάνει το θέμα που συζητήθηκε, τον αριθμό της απόφασης και περίληψη του περιεχομένου της, νομίμως υπογεγραμμένο από την αρμόδια δημοτική υπάλληλο που πραγματοποίησε τη δημοσίευση και δύο μάρτυρες και η υπό κρίση προσφυγή υποβλήθηκε στην υπηρεσία μας με το υπ' αρ. πρωτ. 6103/11-02-2022 και ως εκ τούτου έχει κατατεθεί εμπρόθεσμα.

Επειδή, κατά πάγια νομολογία του ΣΤΕ (ΣΤΕ 1002/2007), το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, προσωπικό και ενεστώς, να υπάρχει δε στο πρόσωπο του προσφεύγοντα κατά την έκδοση της προσβαλλόμενης διοικητικής πράξης, κατά την άσκηση του ενδίκου μέσου και κατά τη συζήτηση της υπόθεσης. Για την ύπαρξη του έννομου συμφέροντος, κατά τα ανωτέρω, δεν αρκεί το γενικό ενδιαφέρον κάθε πολίτη, αλλά απαιτείται ιδιαίτερο και άμεσο έννομο συμφέρον η ύπαρξη του οποίου κρίνεται, όταν η πράξη ή η απόφαση δεν απευθύνεται ευθέως προς τον προσφεύγοντα, μόνον εφόσον δημιουργεί γι' αυτόν συγκεκριμένες έννομες συνέπειες από το σύνδεσμο που υπάρχει μεταξύ των εννόμων

αποτελεσμάτων, τα οποία επέρχονται από την προσβαλλόμενη διοικητική πράξη και το περιεχόμενο μιας συγκεκριμένης νομικής κατάστασης ή ιδιότητας στην οποία βρίσκεται ή την οποία έχει και επικαλείται ο αιτών-προσφεύγων (ΣΤΕ 2717/2007, Ολ. ΣΤΕ 971/1998, Ολ.ΣΤΕ 2856/1985, Ολ. ΣΤΕ 2855/1985). Κατά τα ανωτέρω αναφερόμενα και προκειμένου το έννομο συμφέρον να είναι προσωπικό, μεταξύ της προσβαλλόμενης πράξης και του προσφεύγοντος πρέπει να υπάρχει ειδική σχέση, η οποία θίγεται κατά τρόπο βλαπτικό είτε από την προσβαλλόμενη πράξη είτε από την παράλειψη από οφειλόμενη νόμιμη ενέργεια, δηλαδή τούτο να συνδέεται άμεσα με την βλάβη που υφίσταται ο αιτών (ΣΤΕ 2998/1998, 2305/1995). Περαιτέρω, το έννομο συμφέρον πρέπει να είναι άμεσο, δηλαδή τη βλάβη από την προσβαλλόμενη πράξη να υφίσταται προσωπικώς ο ίδιος ο αιτών-προσφεύγων και όχι άλλο πρόσωπο με το οποίο ο αιτών συνδέεται ή συνδεόταν με ορισμένη σχέση (ΣΤΕ605/2008). Τέλος, πρέπει να είναι ενεστώς, δηλαδή η βλάβη να υφίσταται τόσο κατά το χρόνο της έκδοσης της πράξης ή της συντέλεσης της παράλειψης, όσο και κατά το χρόνο συζήτησης της αίτησης ακύρωσης (ΣΤΕ 4045/1996). Συμφέρον μέλλον ή ενδεχόμενο (ΣΤΕ2449/1980) και αόριστο ή απλώς προσδοκώμενο ή παρελθόν καθιστά την προσφυγή απαράδεκτη.

Επειδή σύμφωνα με την παρ. 4 του αρ. 227 του ν. 3852/2010 όπως ισχύει, «Δικαίωμα για την άσκηση της ειδικής διοικητικής προσφυγής τεκμαίρεται ότι έχουν όλοι οι αιρετοί του οικείου δήμου ή περιφέρειας, ανεξάρτητα από το εάν έλαβαν μέρος στη συνεδρίαση κατά την οποία ελήφθη η προσβαλλόμενη απόφαση, εφόσον δεν την υπερμήφισαν».

Επειδή ο προσφεύγων είναι Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καρπάθου, ο οποίος δεν έλαβε μέρος στη συνεδρίαση της 26^{ης} Ιανουαρίου 2022 κατά την οποία ελήφθη η προσβαλλόμενη με αρ. 4/2022 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου με θέμα «Έγκριση Απολογισμού – Ισολογισμού οικονομικών καταστάσεων οικ. έτους 2020». Επομένως, έχει αυταπόδεικτο άμεσο, προσωπικό και ενεστώς έννομο συμφέρον για την άσκηση προσφυγής.

Επειδή, στο πλαίσιο του ελέγχου νομιμότητας κατά τις διατάξεις του άρθρου 227 του ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε από το με αρ. 118 άρθρο του ν. 4555/2018, υπόκεινται οι εκτελεστές διοικητικές πράξεις των μονομελών και συλλογικών οργάνων των Ο.Τ.Α., οι οποίες επιφέρουν αυτοτελώς έννομα αποτελέσματα.

Επειδή η προσβαλλόμενη απόφαση έχει εκτελεστό χαρακτήρα.

Επειδή, κατά τα ανωτέρω διαλαμβανόμενα, η εξεταζόμενη προσφυγή έχει κατατεθεί παραδεκτώς, συνεπώς γίνεται τυπικώς δεκτή και εξετάζεται η βασιμότητά της.

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 227 του Ν. 3852/10, όπως ισχύει, οι αποφάσεις των μονομελών και συλλογικών οργάνων των ΟΤΑ προσβάλλονται ενώπιον του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης αποκλειστικώς για λόγους νομιμότητας.

Επειδή ο Γενικός Γραμματέας (νυν Συντονιστής) εξετάζει μόνο τους λόγους που προβάλλονται με την προσφυγή και δεν ερευνά και άλλους λόγους ακυρότητας της πράξης, οι οποίοι δεν προβάλλονται από τον προσφεύγοντα.

Επειδή ο προσφεύγων προβάλλει ως λόγο ακύρωσης της προσβαλλόμενης απόφασης τη μη νόμιμη σύγκληση του Δημοτικού Συμβουλίου κατά τη συνεδρίαση της 26^{ης} Ιανουαρίου 2022 με μοναδικό θέμα ημερήσιας διάταξης την «Έγκριση Απολογισμού – Ισολογισμού οικονομικών καταστάσεων οικ. έτους 2020», διότι η υπ' αρ. πρωτ.474/21-01-2022 πρόσκληση εκδόθηκε – υπογράφηκε από την Αντιπρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου ενώ από καμία διάταξη νόμου δεν προβλέπεται ότι ο αντιπρόεδρος του δημοτικού συμβουλίου

μπορεί να εκδίδει πρόσκληση για σύγκληση και ότι τα καθήκοντά του περιορίζονται στο να προεδρεύει στη συνεδρίαση.

Επειδή με τις διατάξεις άρθρου 67 «Σύγκληση Συμβουλίου» του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α/07-06-2010) ορίζεται ότι: "1. Το δημοτικό συμβούλιο συνεδριάζει ύστερα από πρόσκληση του προέδρου τουλάχιστον μία φορά το μήνα.... 2 α. Ο Πρόεδρος καλεί επίσης το συμβούλιο σε συνεδρίαση με γραπτή πρόσκληση, στην οποία αναφέρονται τα θέματα της ημερήσιας διάταξης, όποτε το ζητήσει ο δήμαρχος ή η οικονομική επιτροπή ή η επιτροπή ποιότητας ζωής ή το ένα τρίτο (1/3) τουλάχιστον του συνολικού αριθμού των μελών του συμβουλίου. Στην τελευταία περίπτωση απαιτείται γραπτή αίτηση, στην οποία αναφέρονται τα θέματα που θα συζητηθούν..... 3. Αν ο πρόεδρος παραλείψει αδικαιολόγητα δύο συνεχείς φορές να καλέσει το συμβούλιο, μπορεί να τεθεί σε αργία και σε περίπτωση υποτροπής μπορεί να κηρυχθεί έκπτωτος από το αξίωμα του προέδρου με απόφαση του Επόπτη Ο.Τ.Α., σύμφωνα με την πειθαρχική διαδικασία του άρθρου 234 του παρόντος».

Επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 69 «Λειτουργία του Δημοτικού Συμβουλίου» του ίδιου ως άνω νόμου ορίζεται ότι «Ο πρόεδρος του δημοτικού συμβουλίου διευθύνει τη συζήτηση και λαμβάνει κάθε κατάλληλο μέτρο για την ευταξία της συνεδρίασης. Μπορεί να ζητήσει και την αποβολή κάθε προσώπου που διαταράσσει τη συνεδρίαση.

2. Αν ο πρόεδρος απουσιάζει ή κωλύεται, τον αναπληρώνει ο αντιπρόεδρος. Αν απουσιάζει ή κωλύεται και ο αντιπρόεδρος, όποιος από τους παρόντες συμβούλους του επιτυχόντος συνδυασμού έχει εκλεγεί με τις περισσότερες ψήφους και, σε περίπτωση ισοψηφίας, όποιος είναι γραμμένος πρώτος στην απόφαση του δικαστηρίου, ασκεί τα καθήκοντα του προέδρου».

Επειδή, περαιτέρω, με τις διατάξεις του άρθρου 3 «Σύγκληση του Δημοτικού Συμβουλίου» του Πρότυπου Κανονισμού Λειτουργίας Δημοτικού Συμβουλίου ορίζεται ότι «1. Το Δημοτικό Συμβούλιο συνεδριάζει ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου, στην οποία αναγράφονται ο τόπος, ο χρόνος της συνεδρίασης καθώς και τα θέματα της ημερήσιας διάταξης. Για την κατάρτιση της ημερήσιας διάταξης ο Πρόεδρος συνεργάζεται με το Δήμαρχο και τα άλλα όργανα του Δήμου και τις υπηρεσίες αυτού. Στην ημερήσια διάταξη συμπεριλαμβάνονται υποχρεωτικά και όλα τα θέματα που προτείνει ο Δήμαρχος, η Εκτελεστική Επιτροπή, η Οικονομική Επιτροπή και η Επιτροπή Ποιότητας Ζωής..... 5. Αν ο Πρόεδρος παραλείψει αδικαιολόγητα δύο συνεχείς φορές να καλέσει το συμβούλιο, μπορεί να τεθεί σε αργία και σε περίπτωση υποτροπής μπορεί να κηρυχθεί έκπτωτος από το αξίωμά του με απόφαση του Ελεγκτή Νομιμότητας, σύμφωνα με την Πειθαρχική διαδικασία του άρθρου 234 του Ν.3852/2010».

Επειδή, με τις διατάξεις του άρθρου 4 «Λειτουργία του Δημοτικού Συμβουλίου» του Πρότυπου Κανονισμού Λειτουργίας Δημοτικού Συμβουλίου ορίζεται ότι «Το Δημοτικό Συμβούλιο συνέρχεται σε δημόσια συνεδρίαση τη συγκεκριμένη ώρα και ημέρα που ορίζεται στην πρόσκληση..... Αφού διαπιστωθεί απαρτία, ο Πρόεδρος κηρύσσει την έναρξη της συνεδρίασης και διευθύνει τη συζήτηση. Αν ο Πρόεδρος απουσιάζει ή κωλύεται, αναπληρώνεται νομίμως από τον Αντιπρόεδρο. Αν απουσιάζει ή κωλύεται και ο Αντιπρόεδρος, ασκεί καθήκοντα Προέδρου όποιος από τους παρόντες συμβούλους του επιτυχόντος συνδυασμού έχει εκλεγεί με τις περισσότερες ψήφους και, σε περίπτωση ισοψηφίας, όποιος είναι γραμμένος πρώτος στην απόφαση του δικαστηρίου».

Επειδή σύμφωνα με τα ως άνω οριζόμενα στα άρθρα 67 και 69 του ν. 3852/2010 και 3 και 4 του Πρότυπου Κανονισμού Λειτουργίας Δημοτικού Συμβουλίου, η σύγκληση του δημοτικού συμβουλίου αποτελεί αρμοδιότητα και καθήκον του προέδρου του, ο οποίος και έχει την ευθύνη για τη νόμιμη σύγκληση καθώς και τη διεύθυνση της συζήτησης κατά τις

συνεδριάσεις του. Για το λόγο αυτό άλλωστε, αν ο πρόεδρος παραλείψει αδικαιολόγητα δύο συνεχείς φορές να καλέσει το συμβούλιο, μπορεί να τεθεί σε αργία και σε περίπτωση υποτροπής μπορεί να κηρυχθεί έκπτωτος από το αξίωμα του προέδρου με απόφαση του Επόπτη Ο.Τ.Α., σύμφωνα με την πειθαρχική διαδικασία του άρθρου 234 του ν. 3852/10 (άρθρο 67 παρ. 3 του ν.3852/10, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 74 του ν.4555/18). Τα καθήκοντα του αντιπροέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου περιορίζονται στο να προεδρεύει στη συνεδρίαση, σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος του προέδρου (άρθρο 69 παρ. 2 του ν. 3852/10).

Επειδή από τα στοιχεία του φακέλου της υπό εξέταση προσφυγής προκύπτει ότι: με τη με αριθμό 01/2022 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καρπάθου, αναφορικά με την «Εκλογή μελών προεδρείου Δημοτικού Συμβουλίου» για το χρονικό διάστημα από 09.01.2022 έως 31.12.2023, Πρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου εξελέγη ο προσφεύγων Δημοτικός Σύμβουλος, κ. Μανωλάκης Μιχαήλ του Ηλία και Αντιπρόεδρος η Δημοτική Σύμβουλος κα Φελλουζή Ευαγγελία. Με το υπ' αρ. πρωτ. 471/21-01-2022 έγγραφό του προς την Αντιπρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου, κοινοποιούμενο στον Δήμαρχο και τον Γραμματέα του Δημοτικού Συμβουλίου Καρπάθου, ο προσφεύγων ενημέρωσε ότι θα απουσιάσει από τα καθήκοντά του από 21-01-2022 μέχρι 28-01-2022 για οικογενειακούς λόγους. Κατά το χρονικό διάστημα της απουσίας του και συγκεκριμένα την 21-01-2022, η Αντιπρόεδρος του Δημοτικού Συμβουλίου εξέδωσε την υπ' αριθμό 474/21-01-2022 πρόσκληση για σύγκληση του δημοτικού συμβουλίου με μοναδικό θέμα ημερήσιας διάταξης «Έγκριση Απολογισμού – Ισολογισμού οικονομικών καταστάσεων οικ. έτους 2020». Η συνεδρίαση πραγματοποιήθηκε την 26^η Ιανουαρίου 2022 και ελήφθη η με αριθμό 4/2022 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καρπάθου, απόντων του προέδρου και της αντιπροέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου, με αποτέλεσμα χρέη προέδρου να εκτελέσει, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 69 παρ. 2 του ν. 3852/2010, ο ανεξάρτητος δημοτικός σύμβουλος, κ. Νταής Νικόλαος.

Επειδή σύμφωνα με τα ως άνω διαλαμβανόμενα δεν υφίσταται κανονιστικό πλαίσιο ώστε να εκδίδει πρόσκληση για σύγκληση του δημοτικού συμβουλίου ο αντιπρόεδρος του, τα καθήκοντα του οποίου περιορίζονται στο να προεδρεύει στη συνεδρίαση, σε περίπτωση απουσίας ή κωλύματος του Προέδρου (άρθρο 69 παρ.2 του ν. 3852/2010).

Επειδή η προσβαλλόμενη με αριθμό 4/2022 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καρπάθου ελήφθη σε συνεδρίαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καρπάθου, της οποίας η πρόσκληση για σύγκλησή του εξεδόθη από αναρμόδιο όργανο (Αντιπρόεδρο του Δημοτικού Συμβουλίου) κατά παράβαση του άρθρου 67 «Σύγκληση Συμβουλίου» του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α/07-06-2010).

Για τους λόγους αυτούς:

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Αποδεχόμαστε ως νόμω βάσιμη την υπ' αρ. 6103/11-02-2022 ειδική διοικητική προσφυγή του Δημοτικού Συμβούλου και Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καρπάθου, κ. Μανωλάκη Μιχαήλ του Ηλία και **ακυρώνουμε** την υπ' αρ. 04/2022 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καρπάθου.

Κατά της απόφασης αυτής μπορείτε να προσφύγετε, εντός ενός (1) μηνός από την κοινοποίησή της, στην Ειδική Επιτροπή του άρθρου 152 του ν. 3463/2006, που εδρεύει στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αιγαίου στη Ρόδο (Πλ. Ελευθερίας 1), σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 238 παρ. 1 του ν. 3852/2010 «Νέα αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης

και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ 87/τ. Α'/07-06-2010) και 151 «Προσφυγή κατά των αποφάσεων του Γενικού Γραμματέα» του ν. 3463/2006 «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ 114/τ. Α'/30-06-2006).

**Ο ΑΣΚΩΝ ΚΑΘΗΚΟΝΤΑ ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΙΓΑΙΟΥ**

ΠΟΛΥΚΑΡΠΟΣ ΠΟΛΥΧΡΟΝΑΚΗΣ

Προς:

Μανωλάκη Μιχαήλ, Δ.Σ. και
Πρόεδρο Δημοτικού Συμβουλίου
Δ. Καρνάθου
e-mail: mihailmanolakis@gmail.com

Κοιν:

- Τμήμα Διοίκησης
- Δήμο Καρνάθου



